

Дело № 2а-4926/2017

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

25 декабря 2017 года

город Омск

Центральный районный суд г. Омска в составе председательствующего судьи М.М. Сафронова, при секретаре судебного заседания Ю.В. Чарушиной, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному исковому заявлению Назаровой Ирины Васильевны к Администрации города Омска о признании недействующим постановления Администрации г. Омска от 12 августа 2011 года №896-п в части,

В судебном заседании приняли участие:

от административного истца Назаровой Ирины Васильевны – Баранников Сергей Викторович (по доверенности, л.д.32),

от административного ответчика Администрации г. Омска – Веселкова Ирина Анатольевна, (по доверенности, л.д. 160),

от прокуратуры г. Омска – Карачинцева Татьяна Александровна (по удостоверению),  
от заинтересованного лица Назарова М.И. – не явились,

## УСТАНОВИЛ:

Назарова И.В. обратилась в суд с вышеназванным административным иском.

В обоснование административный истец указал, что постановлением Администрации г. Омска от 12.08.2011 № 896-п была утверждена документация по планировке частей территории муниципального образования городской округ город Омской области.

Административному истцу и ее супругу на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3220, категория земель: земли населенных пунктов – для жилищных нужд, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, площадью 625 кв м, адрес (местоположение): установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, ориентир жилой дом, почтовый адрес ориентира: Омская область, город Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом 28, и жилой дом, назначение: жилое, площадь общая 1069, 4 кв м, количество этажей: 3, адрес (местоположение): Омская область, город Омск улица 7-я Северная, дом 28, по ½ доли каждому.

Администрация Центрального АО г. Омска обратилась в Первомайский районный суд г. Омска с иском к Назаровой И.В. и Назарову М.И. о признании объекта самовольной постройкой, возложении обязанности по сносу самовольной постройки.

Первомайским районным судом г. Омска 30 октября 2017 года принято решение о признании самовольной постройкой объекта капитального строительства, расположенного в городе Омске по адресу: улица 7-я Северная дом 28 на земельном участке с кадастровым номером 55:36:070401:3220; возложении обязанности на Назарову И.В., Назарова М.И. снести за их счет самовольно возведенный объект капитального строительства, расположенный в городе Омске по адресу: улица 7-я Северная дом 28 на земельном участке с кадастровым номером 55:36:070401:3220.

Основанием для вынесения решения о сносе жилого дома стало нарушение градостроительных регламентов, в том числе проект планировки центральной части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области, в частности проект планировки территории, расположенной в границах : Красный Путь – улица 7-я Северная – улица 11 Ремесленная – улица 2-я Восточная – правый берег Оми – улица Фрунзе в Центральном АО г. Омска, утвержденные Постановлением Администрации города Омска от 12 августа 2011 года №896-п «Об утверждении проектов планировки центральной части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области».

Решением Омского областного суда от 23 ноября 2017 года признаны противоречащим федеральному законодательству и недействующим с момента вступления в силу указанного решения Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденный решением Омского городского Совета 25 июля 2007 года №43, в части установления функциональных зон в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3220; признано противоречащим федеральному законодательству и недействующим с момента вступления в силу названного решения приложение №1 к Правилам землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденным Решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 года №201, в части установления территориальных зон в границах земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3220.

Согласно проекту планировки территории, как указала Администрация Центрального АО г. Омска в своем иске, земельный участок с кадастровым номером №55:36:070401:3220 расположен в двух зонах, разделенных красными линиями: - в границах красных линий магистральной улицы районного значения регулируемого движения, то есть на территории общего пользования 7-я Северная;

-перспектива застройки прилегающей территории отсутствует, так как данный участок в зоне планируемого размещения магистральной улицы общегородского значения и зоне планируемого размещения объектов административно-делового и общественного назначения с многоэтажным наземным гаражом-стоянкой на 400 машиномест (приложение градостроительного

При этом земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3220 сформирован и поставлен на кадастровый учет в 2005 году.

14 января 2017 года Назарова И.В, обратилась в Управление Росреестра по Омской области с заявлением об изменении вида разрешенного использования с «для жилищных нужд, для размещения домов индивидуальной жилой застройки» на «для жилищных нужд, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, бани».

Управление Росреестра отказало в изменении вида разрешенного использования, со ссылкой на письмо Департамента архитектуры и градостроительства администрации г. Омска от 19 января 2017 года № 06/338, согласно которому земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3220 находится в зоне ОД1-1631, предназначенной для размещения административно-деловых, общественно-культурных и иных объектов федерального, регионального и общественного питания, бытового обслуживания иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан, и территориальной зоне городского наземного транспорта ИТ-2.

02 февраля 2017 года Назарова И.В. обратилась в Департамент архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска с заявлением, в котором просила внести изменения в Правила землепользования застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области в части изменения границ территориальных зон путем исключения территориальной зоны ИТ-2 и увеличения зоны ОД-1631 на территории, расположенной относительно земельного участка, кадастровый номер 55:36:070401:3220, по адресу: город Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом 28.

Постановлением №403-п от 04 мая 2017 года Администрация города Омска отклонила предложение о внесении названных изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные Решением Омского городского Совета от 10 декабря 2008 года №201, в соответствии с приложением «Перечень отклоненных предложений о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области» к настоящему постановлению.

В п. 22 перечня отклоненных предложений (приложение к Постановлению Администрации города Омска №403-п от 04 мая 2017 года) указано, что предложенное изменение не соответствует Генеральному плану муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденному Решением Омского городского Совета от

25 июля 2007 года №43, проекту планировки территории, расположенной в границах: улица Красный Путь – улица 7-я Северная – улица 11-я Ремесленная - улица 2-я Восточная – правый берег реки Оми – улица Фрунзе – в Центральном административном округе города Омска, утвержденному постановлением Администрации города Омска от 12 августа 2011 года №896-п «Об утверждении проектов планировки центральной части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области».

Решением Центрального районного суда города Омска от 22 июня 2017 года по делу №2а-2538/2017 в удовлетворении исковых требований Назаровой И.В. об оспаривании постановления Администрации города Омска от 04 мая 2017 года №403-п «Об отклонении предложений о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области» в части п. 22 перечня отклоненных предложений о внесении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, было отказано.

С учетом изложенного, просит суд признать недействующим с момента вступления решения суда в законную силу Постановления Администрации г. Омска № 896-п от 12 августа 2011 года в части земельного участка с кадастровым номером 55:36:070401:3220, по адресу: город Омск улица 7-я Северная дом 28.

В судебном заседании представитель административного истца Баранников С.В. требования поддержал. Пояснил, что административный истец оспаривает постановление в части прохождения красной линии через объекты недвижимости, принадлежащие административному истцу.

Представитель административного ответчика Администрации г. Омска Веселкова И.В. требования не признала, поддержала доводы письменных возражений (л.д. ), указав, что обжалуемое постановление в оспариваемой части не нарушает прав, свобод и законных интересов административного истца. Соответствует Генеральному плану.

В данном суде заключения прокурор прокуратуры г. Омска Карачинцева Т.А. полагала, что административный иск является обоснованным и подлежит удовлетворению судом в полном объеме.

Иные лица в суд не явились.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, изучив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В силу части 10 статьи 45 ГрК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативов градостроительного проектирования, градостроительных регламентов с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий выявленных объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий, а также с учетом программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа.

Согласно части 1 статьи 42 ГрК РФ подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов капитального строительства, в том числе объектов федерального значения, регионального значения, объектов местного значения. Основная часть проекта планировки включает в себя, в том числе чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются в том числе красные линии (часть 3 названной статьи).

Согласно пункту 11 статьи 1 ГрК РФ красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего

пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее – линейные объекты).

По смыслу действующего градостроительного законодательства действующие красные линии отображают существующую застройку и границы землевладений и землепользования, проектируемые красные линии отображают проектные предложения.

Следовательно, установление (планирование изменений) красных линий целевой направленностью имеет разграничение территорий общего пользования и мест расположения линейных объектов от иных территорий.

Исходя из положений части 10 статьи 45, частей 1, 2 статьи 41, частей 1, 3 статьи 42, пункта 11 статьи 1 статьей 43 ГрК РФ, подпункта 6 пункта 3.2.1 Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 № 150 (далее – Инструкция), установление красных линий должно быть осуществлено с учетом существующей застройки, в случае, если установленная красная линия обозначает планируемые к строительству дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, должно быть обоснование необходимости строительства указанных объектов на территории, занятой объектами недвижимости. На плане красных линий (основном чертеже) должны быть показаны соответствующие элементы, перечисленные в подпункте 6 пункта 3.2.1 Инструкции.

В пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" разъяснено, что установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд в соответствии с частью 2 статьи 253 ГПК РФ признает этот нормативный правовой акт недействующим.

Если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В силу ч. 2 ст. 64 КАС РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им гражданскому или административному делу либо по делу, рассмотренному ранее арбитражным судом, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Судом установлено, что административный истец Назарова И.В., а также заинтересованное лицо (ее супруг) Назаров М.И. владеют на праве собственности земельным участком, с кадастровым номером 55:36:070401:3220, категория земель: земли населенных пунктов – для жилищных нужд, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, площадь: 625 кв м, адрес (местоположение): установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, ориентир жилой дом, почтовый адрес ориентира: Омская область город Омск, Центральный административный округ, улица 7-я Северная, дом 28 и жилой дом, назначенные: жилое, площадь общая 1069,4 кв м, количество этажей – 3, адрес (местоположение): Омская область, город Омск, улица 7-я Северная, дом 28.

На данном земельном участке расположен принадлежащий административному истцу объект недвижимости – дом, имеющий тот же почтовый адрес.

Судом установлено и сторонами по делу не оспаривается, что жилой дом расположен в границах означенного выше земельного участка.

Данное обстоятельство сторонами также не оспаривается.

Через принадлежащие истцу дом и земельный участок проходит красная линия.

Такое прохождение красной линии установлено Постановлением Администрации г. Омска от 12.08.2011 № 896-п.

Это постановление было опубликовано в газете «Третья столица» от 18.08.2011 № 40, а также размещено на официальном сайте Администрации города Омска в полном объеме, включая приложения в графическом виде.

В то же время, как следует из материалов дела, земельный участок, принадлежащий административному истцу, был сформирован еще в 2001 году (то есть до вынесения оспариваемого постановления).

Данное обстоятельство, в частности, установлено решением Первомайского районного суда г. Омска по делу № 2-2704/2017 от 30.10.2017 (л.д. 22-25), а также оно следует из архивной копии договора (л.д. 26). Данные документы свидетельствуют о том, что 06.07.1966 Леговец В.К. продал Борщ И.Я. домовладение, расположенное по указанному выше адресу. Из договора однозначно следует, что дом был продан на расположенном на нем земельном участке, мерою 585 кв.м.

Суд обращает внимание, что решением Омского областного суда от 23.11.2017 по делу № 3а-61/2017 было признано противоречащим федеральному законодательству приложение № 1 к Правилам землепользования и застройки г. Омска, утвержденного решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201 в части установления территориальных зон в границах земельного участка истца. Этим же решением противоречащим федеральному законодательству и недействующим был признан и Генеральный план города Омска (в части земельного участка истца).

В этом судебном акте отражено, в частности, что земельный участок (принадлежащий на праве собственности административному истцу) был сформирован в 2005 году (03 октября).

Оспариваемое же постановление было принято в 2011 году.

Кроме того, разделение красной линией принадлежащего одному лицу (и находящегося в пределах одной территориальной зоны) объекта недвижимости действующее градостроительное законодательство также не предусматривает.

Таким образом, установление красных линий тем образом, как это сделано в оспариваемом постановлении не имеет своей целью разграничение территорий общего пользования и мест расположения линейных объектов от иных территорий.

С учетом изложенных выше норм закона и фактических обстоятельств дела суд заключает, что установление красных линий без учета существующей застройки неправомерно и нарушает права заявителя.

Доказательств обусловленности прохождения красной линии именно как проектируемой, а не существующей, через земельный участок истца целями изменения в публичных интересах границ территорий общего пользования и расположения линейных объектов, в том числе с планируемым резервированием (изъятием) необходимой части земельного участка для государственных (муниципальных) нужд администрация не представила.

Таким образом, суд соглашается с доводами административного иска и заключением прокуратуры г. Омска о необходимости признания обжалуемого постановления недействующим в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы объекта недвижимости – земельный участок с кадастровым номером 55:36:070401:3220.

Учитывая разъяснения, данные в пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 N 48, суд признает постановление недействующим (в части) с момента вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. 215 КАС РФ, суд

#### Р Е Ш И Л:

Признать Постановление Администрации г. Омска № 896-п от 12 августа 2011 года недействующим в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы



земельного участка, с кадастровым номером 55:36:070401:3220, местоположение которого установлено относительно жилого дома, имеющего почтовый адрес: Центральный административный округ, г. Омск, ул. 7 Северная, 28 с момента вступления решения суда в законную силу.

Обязать Администрацию города Омска опубликовать решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления в котором такие опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения. Если опубликование решения суда или сообщения о его принятии невозможно в установленный срок в связи с определенной периодичностью выпуска официального печатного издания, решение суда должно быть опубликовано по истечении установленного срока в ближайшем номере такого издания. Если официальное печатное издание прекратило свою деятельность, решение суда или сообщение о его принятии публикуется в другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа местного самоуправления.

Решение суда может быть обжаловано в Омский областной суд подачей апелляционной жалобы через Центральный районный суд города Омска в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

В окончательной форме решение суда принято 29 декабря 2017 года

*Александр*



18011181818

Дело № 24-118/2018

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

город Омск

08 февраля 2018 года

Центральный районный суд города Омска в составе председательствующего судьи Биловой Т.А., при секретаре судебного заседания Костоусовой А.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Волкова Михаила Ивановича о признании недействующим в части постановления Администрации г. Омска от 18.11.2010 года № 1109-П,

установил:

Волков М.И. обратился в суд с взысканным административным иском, в обоснование требований указав, что является собственником земельного участка общей площадью 355 кв.м. с кадастровым № 55:36:040114:51, и находится на нем жилого дома, расположенного по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23. Данный земельный участок принадлежит Волкову М.И. на основании договора купли-продажи от 30.11.2006 № 234/2006, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, выданным 10.01.2007. Право собственности на жилой дом подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, выданным 02.10.2007.

На основании заявления административного иста, Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска от 04.08.2017 Волкову М.И. был выдан градостроительный план земельного участка № RU55301000-000000000016584, дело № 3457, из которого последнему стало известно, что по земельному участку и жилому дому проходит красная линия. Постановлением Администрации г. Омска № 1109-П от 18.11.2010 «Об утверждении проектов планировки некоторых частей территории муниципального образования городской округ г. Омск Омской области» утвержден проект планировки территории в границах: ул. Орджоникидзе – ул. 24 Северная – ул. Челюскинцев – ул. 2 Восточная – ул. 5 Северная – ул. 7 Северная, которым определена красная линия, проходящая по земельному участку и жилому дому административного иста. Текст постановления опубликован в газете «Третий столбец» № 49 от 25.11.2010.

Административный истец полагает, что указанное выше постановление в части определения красной линии относительно его земельного участка не соответствует действующему законодательству и нарушает его права и законные интересы, поскольку красная линия не может проходить через уже отведенный (ранее) земельный участок без его предварительного изъятия для муниципальных или государственных нужд.

Ссылаясь на положения ГрК РФ, КАС РФ, просит признать недействительным постановление Администрации г. Омска от 18.11.2010 в части утверждения проекта планировки территории, расположенной в границах: ул. Орджоникидзе – ул. 24 Северная – ул. Челюскинцев – ул. 2 Восточная – ул. 5 Северная – ул. 7 Северная, и установления красной линии по земельному участку и жилому дому, расположенному по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23. Обязать Администрацию г. Омска принять решение о корректировке красной линии относительно земельного участка и жилого дома, расположенных по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23.

Административный истец в судебном заседании заявленные требования уточнил, по основаниям изложенным в административном иске, просит признать Постановление Администрации г. Омска № 1109-П от 18.11.2010 недействующим в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы объектов недвижимости – земельного участка, кадастровый № 55:36:040114:51, и жилого дома, расположенного по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23. Обязать Администрацию г. Омска принять решение о корректировке красной линии относительно земельного участка и жилого дома, расположенных по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23. С учетом уточнений, заявленные требования полностью подлежат.

2

Представитель административного ответчика Веселкова И.А., действующая на основании доверенности, в судебном заседании заявленные требования не признала по основаниям, изложенным в письменном отзыве (л.д.51-56), указав, что оспариваемый нормативный правовой акт принят органом местного самоуправления в пределах полномочий, опубликован в установленном законом порядке. Кроме того, обжалуемое постановление в оспариваемой части не нарушает прав, свобод и законных интересов административного иста, поскольку планирование территории направлено не на фискацию существующего положения, а на развитие территории, то есть на ее возможное изменение в будущем. С учетом изложенного, просит в удовлетворении заявленных требований полностью отказать.

Представитель заинтересованного лица Зубарева Н.М., действующая на основании доверенности, в судебном заседании полагала, что заявленные требования удовлетворению не подлежат по основаниям, изложенным в письменном отзыве (л.д. 159-162).

В данном суду заключения прокурор прокуратуры г. Омска Карачинцева Т.Г. полагала, что административный иск частично обоснован, постановление Администрации г. Омска № 1109-П от 18.11.2010 следует признать недействительным в части, устанавливающей прохождение красных линий через границы принадлежащего административному истцу земельного участка.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, изучив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В силу части 10 статьи 45 ГрК РФ подготовка документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативов градостроительного проектирования, градостроительных регламентов с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий выявления объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий, а также с учетом программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа.

Согласно части 1 статьи 42 ГрК РФ подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планировочного развития элементов планировочной структуры, зон планировочного размещения объектов капитального строительства, в том числе объектов федерального значения, регионального значения, объектов местного значения. Основная часть проекта планировки включает в себя, в том числе чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются в том числе красные линии (часть 3 названной статьи).

Согласно пункту 11 статьи 1 ГрК РФ красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее – линейные объекты).

По смыслу действующего градостроительного законодательства действующие красные линии отображают существующую застройку и границы земледелений и землепользования, проектируемые красные линии отображают проектные предельные

Следовательно, установление (планирование изменений) красных линий целевой направленностью имеет разграничение территорий общего пользования и мест расположения линейных объектов от иных территорий.

Также судом установлено, что Постановлением Администрации г. Омска № 1109-п от 18.11.2010 «Об утверждении проектов планировки некоторых частей территории муниципального образования городской округ г. Омск Омской области» утвержден проект планировки территорий в границах: ул. Орджоникидзе – ул. 24 Северная – ул. Чесноковцев – ул. 2 Восточная – ул. 5 Северная – ул. 7 Северная, которым определена красная линия, проходящая в том числе по земельному участку и жилому дому административного истца (д.д. 57-103).

Текст постановления опубликован в газете «Третья столица» № 49 от 25.11.2010 (д.д. 104-118), а также размещено на официальном сайте Администрации города Омска в полном объеме, включая приложения в графическом виде (д.д. 25-42).

В материалах дела административным ответчиком был представлен фрагмент чертежа планировки территории в границах улиц Орджоникидзе – ул. 24 Северная – ул. Чесноковцев – ул. 2 Восточная – ул. 5 Северная – ул. 7 Северная в ЦАО г. Омска, утвержденный постановлением Администрации г. Омска № 1109-п от 18.11.2010 (д.д. 136), из которого следует, что рассматриваемый земельный участок с кадастровым № 55:36:040114:51 расположен в границах допустимого планируемого размещения объектов капитального строительства, юго-восточная граница данного земельного участка имеет незначительное наложение на проходящую вдоль красную линию.

Кроме того, из фрагмента карты градостроительного зонирования территорий г. Омска в составе Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ г. Омск, следует, что земельный участок, принадлежащий административному истцу расположен в двух территориальных зонах ИТ2 и ОД1-1673. При этом, часть земельного участка, находящаяся в территориальной зоне ИТ2, составляет незначительную площадь.

Из пояснений административного истца следует, что фактически красная линия затрагивает часть его земельного участка и жилого дома на расстоянии около 30 см от юго-восточной границы земельного участка.

Таким образом, из представленных документов следует, что утвержденная оспариваемым постановлением в 2010 году красная линия проходит через границы принадлежащего административному истцу земельного участка и расположенного на нем строения.

В то же время, суд учитывает то обстоятельство, что спорный земельный участок был сформирован еще в 2005 году, то есть до вынесения оспариваемого постановления (д.д. 144-147).

Проверив доводы о необходимости проложения красной линии (в отношении принадлежащих Волкову М.И. объектов недвижимости) именно тем образом, который отражен в оспариваемом постановлении, суд установил следующее.

В соответствии с Генеральным планом муниципального образования городской округ г. Омск Омской области, утвержденным Решением Омского городского Совета № 43 от 25.07.2007, фрагмент которого представлен в материалах дела (д.д. 138), земельный участок с кадастровым № 55:36:040114:51, принадлежащий административному истцу, расположен в пределах зоны капитальной смешанной застройки.

Таким образом, оспариваемое постановление № 1109-п от 18.11.2010 в части границы земельного участка административного истца не соответствует Генеральному плану.

Доказательств обратного стороны административного ответчика не представлено. С учетом изложенных выше норм закона и фактических обстоятельств дела суд приходит к выводу о том, что установление красных линий без учета существующей застройки, а также при несоответствии Генеральному плану муниципального образования городской округ г. Омск Омской области, неправомерно и нарушает права Волкова М.И.

Доказательств обоснованности проложения красной линии именно как проектируемой, а не существующей, через земельный участок и жилой дом административного истца цели изменения в публичных интересах границ территорий общего пользования и расположения линейных объектов, в том числе с планируемыми

3  
Исходя из положений части 10 статьи 45, частей 1, 2 статьи 41, частей 1, 3 статьи 42, пункта 11 статьи 1 статьи 43 ГрК РФ, подпункта 6 пункта 3.2.1 Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 № 150 (далее – Инструкция), установление красных линий должно быть осуществлено с учетом существующей застройки, в случае, если установленная красная линия обозначает планируемую к строительству дороги, улицы, проезда, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, должно быть обоснование необходимости строительства указанных объектов на территории, зантой объектами недвижимости. На плане красных линий (основном чертеже) должны быть показаны соответствующие элементы, перечисленные в подпункте 6 пункта 3.2.1 Инструкции.

В пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» разъяснено, что установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд в соответствии с частью 2 статьи 253 ГПК РФ признает этот нормативный правовой акт недействующим.

Если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Судом установлено, что административный истец является собственником земельного участка общей площадью 355 кв.м. с кадастровым № 55:36:040114:51, и находится на нем жилого дома, расположенного по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23. Данный земельный участок принадлежит Волкову М.И. на основании договора купли-продажи от 30.11.2006 № 234/2006, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, выданным 10.01.2007 (д.д. 18). Право собственности на жилой дом подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, выданным 02.10.2007 (д.д. 21).

На основании заявления административного истца, Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска 04.08.2017 Волкову М.И. был выдан градостроительный план земельного участка № RU55301000-00000000016584, дело № 3457, из которого последнему стало известно, что по земельному участку и жилому дому проходит красная линия (д.д. 8-17). В разделе информации о видах разрешенного использования земельного участка административного истца имеется указание на территориальную зону объектов административно-делового и общественного назначения (ОД1-1673).

Постановлением Администрации г. Омска № 626-п от 23.06.2017 предоставлено разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка с кадастровым № 55:36:040114:51, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир жилой дом. Почтовый адрес ориентира: Омская область, г. Омск, ЦАО, ул. 4 Восточная, 23, для размещения индивидуального жилого дома с прилегающим земельным участком (не более 3 этажей) (д.д. 151-152).

08.11.2017 Волков М.И. обратился в Управление Росреестра по Омской области с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета изменений земельного участка, однако 21.11.2017 он был уведомлен о приостановлении государственного кадастрового учета изменений объекта недвижимости, поскольку земельный участок с кадастровым № 55:36:040114:51 расположен в двух территориальных зонах: ОД1-1673 и ИТ-2. При этом, выбранный вид разрешенного использования земельного участка «для размещения индивидуального жилого дома с прилегающим земельным участком (не более 3 этажей)» не предусмотрен согласно Решению Омского городского Совета «Об утверждении правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ г. Омск Омской области» № 201 от 10.12.2008 применительно к территории в границах ИТ-2 (д.д. 153-154).



резервированием (изъятием) необходимой части земельного участка для государственных (муниципальных) нужд администрации не представляла.

При таком положении суд соглашается с доводами административного иска и постановлением прокуратуры г. Омска о необходимости признания обжалуемого через границы объекта недвижимости в части, устанавливающей прохождение красных линий кадастровый № 55:36:040114:51, земельного участка, площадью 335 кв.м., (с учетом признания незаконным прохождение красной линии через расположенное на участке строение Волкова М.И.) суд считает излишним.

Учитывая разъяснения, данные в пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48, суд признает постановление истребующим (в части) с момента вступления решения суда в законную силу.

В то же время, суд полагает необходимым отказать в удовлетворении требований административного иска о возложении обязанности на Администрацию г. Омска принять решение о корректировке красной линии относительно земельного участка и жилого дома, расположенных по адресу: г. Омск, ул. 4 Восточная, 23, поскольку исхода из конституционного принципа самостоятельности и разделения властей власти в Российской Федерации, суд не вправе обязывать орган местного самоуправления принять ту или иную норму.

Руководствуясь ст. 215 КАС РФ, суд

**РЕШИЛ:**

Признать Постановление Администрации г. Омска № 1109-п от 18.11.2010 вступившим в силу, устанавливающей прохождение красной линии через границы 55:36:040114:51, земельного участка, площадью 335 кв.м., кадастровый № вступления решения суда в законную силу.

Обязать Администрацию города Омска опубликовать решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления в котором суд опубликован или должны быть опубликованы споренный нормативный правовой акт или его отдельные положения. Если опубликование решения суда или сообщения о его принятии невозможно в установленный срок в связи с определенной периодичностью выпуска официального печатного издания, решение суда должно быть опубликовано по истечении установленного срока в ближайшем номере такого издания. Если официальное печатное издание прекратило свою деятельность, решение суда или сообщение о его принятии публикуется в другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа местного самоуправления.

Решение суда может быть обжаловано в Омский областной суд подачей апелляционной жалобы через Центральный районный суд города Омска в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья

КОШЕВА ЗВЕРНА

Иванова Г.А.

Решение в окончательной форме вступает в силу

2 листов

Решение (решение) не вступает в силу

В законную силу

